**Резиме**

Државниот инспекторат за шумарство и ловство, врз основа на член **11** од Законот за шумарска и ловна инспекција („Службен весник на Република Македонија” бр.88/2008, 6/2010, 36/11, 74/12, 164/13, 43/14, 33/15, 149/15 и 53/16), врши инспекциски надзор над спроведувањето и примената на законите и другите прописи од страна на државните органи**,** јавните претпријатија, трговските друштва, установите, здруженијата на граѓани, правни и физички лица кои вршат дејност од областа на шумарството и ловството.

Во извештајниот период инспекторите вршеа инспекциски надзор (Редовен, контролен и вонреден) во 30 подружници на јавното претпријатие за стопанисување со шуми „Македонски шуми“, во 7 правни субјекти кои вршат одгледување и заштита на шумите со посебна намена, во 4 приватни шуми за кои се донесени посебни планови за стопанисување со шумите, во 44 установени ловишта кои се дадени по пат на концесија, во 28 трговски друштва што се бават со производство и промет со репродуктивен материјал од шумски видови дрвја, и во 212 правни субјекти што се бават со откуп и промет на дрва.

Во 2017 година на територијата на Република Македонија настанати се вкупно 334 пожари, при што се опожарени 15.367,97 ха, од кои четинари 2.635,26 ха, лисјари 6.134,52 ха и останато 6.598,19 ха, со опожарена дрвна маса од 83.674,50 м3 и причинета штета од 144.660.812,00 денари.

Споредбено 2017/2016 се: 267,20 % пожари, 464,56 % опожарена површина, 519,72 % опожарена дрвна маса и 548,27 % причинета штета во денари.

Во 2017 година од бесправни сечи причинета е шумска штета од 31.986,77 м3 од кои четинари 567,60 м3 и лисјари 31.419,17 м3 и причинетата штета од 225.042.590,00 денари.

Споредбено 2017/2016 се: 106,74 % исечена дрвна маса и 106,69 % причинета штета во денари.

Во 2017 година ЈП ,,Македонски шуми,, - Скопје за проширена репродукција има пренос на средства од 213.263.873,00 денари и пресметано 3% со вредност од 32.676393,00 денари или вкупно 245.940.266,00 денари, а има уплатено 0,00 денари или 0 %.

Во 2017 година субјектите кои вршат промет на дрва имат продадено 126,881,61 м3 дрва и вкупно е реализиран приход од 383.471..562,00 денари, а издвоени се средства за проширена репродукција во висина од 3% од продажната цена, во вредност од 11.504.147,00 денари и уплатени се 11.194.594,00 денари или 97,28 %.

Споредбено 2017/2016 се: 122,11 % продадена дрвна маса, 118,91 % реализиран приход и 103,20% уплатени средства за проширена репродукција.

**I Регулаторна рамка**

1. Закони

Нема.

2. Подзаконски акти

Нема.

**II Усогласувања со меѓународни стандарди и барања**

Во извештајниот период нема усогласување со меѓународни стандарди и барања.

**III Надлежности и организација**

1. Основи

Нема донесени закони и правилници како што е прикажано во поглавјето I Регулаторна рамка.

2. Административни постапки

Во извештајната годиназа административните постапки инспекторите во Државниот инспекторат за шумарство и ловство, се задолжени со приемен печат, штембил, роковник и Деловодник, а за евиденција на инспекциските постапки се задолжени со Уписник за предметите од првостепена инспекциска постапка (Ип 1).

3. Безбедност и комуникација

Во извештајната година за физичка безбедност, инспекторите се осигурани во осигурителна компанија, а за безбедноста на информации, податоци и документи, како и за системите за внатрешна и надворешна комуникација се врши преку Државниот инспекторат за шумарство и ловство.

4. Информациска и комуникациска технологија (ИКТ)

Државниот инспекторат за шумарство и ловство во извештајната година располага со 2 лаптопа, 25 компјутери и 9 печатари, со среден квалитет, а системската одржливост на хардверската, апликативната и техничката ИКТ поддршка се извршува од страна на информатичари вработени во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

5. Управување со финансиски и нефинансиски ресурси

5.1. Управувањето со финансиските ресурси го вршеше Државниот инспекторат за шумарство и ловство (буџет, материјално финансиско работење, управување со расходите, побарувања, обврски, потенцијални обврски) и со нефинансиските ресурси (ефективно и ефикасно управување со основните средства, канцелариски и други потрошни материјали, услуги и други нефинасиски средства).

5.2. Одобрен буџет и потрошени средства за 2017 година по ставки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ставка** | **Одобрен буџет** | **Потрошени средства** |
| 401 - Основни плати | 10.330.000,00 | 9.758.888,00 |
| 402 - Придонеси за социјално осигурување | 3.750.000,00 | 3.626.241,00 |
| 420 - Патни расходи | 30.000,00 | 29.260,00 |
| 421 - Комунални услуги | 1.000.000,00 | 999.643,00 |
| 423 - Материјали и ситен инвентар | 50.000,00 | 49.787,00 |
| 424 - Поправки и тековно одржување | 120.000,00 | 119.852,00 |
| 425 - Договорни услуги | 300.000,00 | 280.002,00 |
| 426 - Други тековни расходи | 120.000,00 | 119.927,00 |
| ВКУПНО: | 15.700.000,00 | 14.983.600,00 |

**IV Човечки ресурси**

1. Основи

Нема донесени закони и правилници како што е прикажано во поглавјето I Регулаторна рамка.

2. Број на вработени

Број на вработени на крајот на извештајната година и три претходни години.

Секторот за инспекциски надзор во шумарството

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Година** | | | |
| **2017** | **2016** | **2015** | **2014** |
| 19 | 21 | 22 | 23 |

Секторот за инспекциски надзор во ловството

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Година** | | | |
| **2017** | **2016** | **2015** | **2014** |
| 1 | 1 | 1 | 1 |

Одделение за правни и административни работи

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Година** | | | |
| **2017** | **2016** | **2015** | **2014** |
| 7 | 5 | 5 | 4 |

Во 2017 година беа вработени вкупно 27 во Државниот инспекторат за шумарство и ловство.

На крајот на 2017 година беа вработени вкупно 27 од кои: 1 главен инспектор за шумарство, 1 виш инспектор за шумарство, 12 советници инспектори за шумарство, 5 самостојни инспектори за шумарство, 1 виш инспектор за ловство и 7 во одделението за правни и административни работи,.

На крајот на 2016 година беа вработени вкупно 27 од кои: 1 главен инспектор за шумарство, 1 виш инспектор за шумарство, 12 советници инспектори за шумарство, 5 самостојни инспектори за шумарство, 2 помлади соработници по шумарство, 1 виш инспектор за ловство и 5 во одделението за правни и административни работи,

Во текот на месец декември 2015 година еден советник инспектор во секторот за инспекциски надзор во шумарството, премина во органот на државната управа надлежен за работите од областа на шумарството во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и еден се вработи во одделението за правни и административни работи.

Споредбата 2017 со 2016 година се однесува на тоа што со новата систематизација за работни места, двајца помлади соработници по шумарство преминаа во одделението за правни и административни работи,.

На крајот на 2014 година, односно до месец јуни 2014 година беа вработени вкупно 28 од кои: 1 главен инспектор за шумарство, 1 виш инспектор за шумарство, 13 советници инспектори за шумарство, 5 самостојни инспектори за шумарство, 1 помлад инспектор за шумарство, 2 помлади соработници по шумарство, 1 виш инспектор за ловство и 4 во одделението за правни и административни работи, а во месец јуни 2014 година еден помлад инспектор во секторот за инспекциски надзор во шумарството одби да го потпише решението, односно во месец јули 2014 година се вработи во органот на државната управа надлежен за работите од областа на шумарството во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Споредбата 2015 со 2014 година се однесува на тоа што еден помлад инспектор во секторот за инспекциски надзор во шумарството одби да го потпише решението, односно во месец јули 2014 година се вработи во органот на државната управа надлежен за работите од областа на шумарството, a во 2015 година 1 се вработи во одделението за правни и административни работи.

3. Обуки и стручно оспособување

Број на обуки и стручно оспособување во извештајната и три претходни години

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тема | Година | | | | | | | | | | | |
| 2017 | | | 2016 | | | 2015 | | | 2014 | | |
| Број на учесници | | | Број на учесници | | | Број на учесници | | | Број на учесници | | |
| Обука на инспектори | Стручно оспособување | Часови | Обука на инспектори | Стручно оспособување | Часови | Обука на инспектори | Стручно оспособување | Часови | Обука на инспектори | Стручно оспособување | Часови |
| Обука за стручен испит за инспектор |  |  |  | 17 |  | 6 | 17 |  | 6 |  |  |  |
| Примена на прописи |  |  |  |  |  |  |  | 26 | 40 |  |  |  |
| Примена на ЗП |  |  |  |  |  |  |  | 18 | 8 |  |  |  |
| Е-Влада |  |  |  |  |  |  |  | 2 | 8 |  |  |  |
| Стртешко лидерство |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 8 |  |  |  |
| Пополнување на образец бр. 11 | 19 |  | 16 |  |  |  |  |  |  | 18 |  | 40 |
| Управување со учинок |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 | 16 |
| Спроведување на ЗАС |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 | 8 |
| Правилна примена на пропис. за ПП и ИН |  |  |  |  | 2 | 6 |  |  |  |  |  |  |
| Практич. примена на зак. во ИП |  |  |  | 10 |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| Примена на одред. од ЗИН и ЗОУП | 6 |  | 8 | 15 |  | 6 |  |  |  |  |  |  |

Во извештајната година за пополнување на образец бр. 11 Регистар на извршени инспекциски надзори, во организација на ДИШЛ, со обучувач раководител на одделение за шумарство, во просториите на Шумско полициска станица во Штип се изврши обука на 19 инспектори за шумарство.

Во извештајната година во организација на Инспекцискиот совет, во конференциската сала, хотел Александар Палас Скопје се изврши советување на тема „Правилна примена на ЗОУП во инспекцискиот надзор“, а на кое советување беа присутни 6 инспектори.

Во 2016 година во организација на Друштво за консултантски услуги АЦТ доо Скопје, во конференциската сала, хотел Квинс (ТЦ Зебра) Скопје се изврши советување на тема „Правилна примена на прописите за прекршочна постапка и инспекциски надзор“, а во однос на искуства и предизвици од досегашната работа на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочна постапка во примена на ЗИН и ЗП при остварување на правната заштита пред Државната комисија, во која учествуваа два Државни инспектори.

Во 2016 година во организација на ДИШЛ, во конференциската сала, хотел Истатов Дојран се изврши обука на 20 инспектори на тема „Практична примена на законите во текот на инспекциската постапка“.

Во 2016 година во организација на Инспекцискиот совет, во просториите на Дом на АРМ, Скопје се изврши обука на 15 инспектори на тема „Примена на одредбите од Законот за инспекциски надзор и Законот за општа управна постапка“.

Во 2015 година за Обука за полагање на стручен испит за инспектор, во организација на ДИШЛ, со обучувач раководител на одделение за шумарство, во просториите на Инспекцискиот советсе изврши обука на 17 инспектори за шумарство.

Во 2015 година во организација на Инспекцискиот совет, во просториите на Инспекцискиот совет се изврши стручно оспособување на 21 инспектори и 5 административни работници на тема „Примена на прописите за управно и канцелариско работење и примена на ЗП во постапката по добиените пријави за сторен прекршок“.

Во 2015 година во организација на ДИШЛ, во Скопје, Пробиштип, Струмица, Кичево и Битола се изврши стручно оспособување на 18 инспектори и сите корисници на дивечот на тема „Комплетирање набарања за поведување на прекршочна постапка“.

Во 2015 година во организација на МИОА, се изврши стручно оспособување на 2 административни работника на тема „Е-Влада“.

Во 2015 година во организација на МИОА, се изврши стручно оспособување на 1 административен работник на тема „Стратешко лидерство и вештини за креирање политики“.

Во 2014 година за пополнување на образец бр. 11 Регистар на извршени инспекциски надзори, во организација на ДИШЛ, со обучувач раководител на одделение за шумарство, во просториите на МЗШВ се изврши обука на 18 инспектори за шумарство.

Во 2014 година за управување со учинок, во организација на МИОА, со нивни обучувачи се изврши стручно оспособување на 2 работника во одделението за правни и административни работи во ДИШЛ.

Во 2014 годиназа спроведување на Законот за административни службеници, во организација на МИОА, со нивни обучувачи се изврши стручно оспособување на 2 работника во одделението за правни и административни работи вработени во ДИШЛ.

4. Интегритет

Во извештајната и три претходни години, има пријавено 5 жалби и поплаки за работата на инспекторите. истите се проследени и за истите е даден одговор во писмена форма до подносителите на преставките. За пријавените жалби и поплаки не се спроведени постапки за утврдување на постоење дисциплинска одговорност и други постапки пред надлежните органи.

5 Наградување и унапредување

Во извештајната година во Државниот инспекторат за шумарство и ловство нема наградувања и унапредувања, како и во претходните три години.

**V Инспекциски надзор**

1. Административен капацитет за вршење инспекциски надзор

Во извештајната година поддршката на инспекцискиот надзор е извршена од страна на Секторот за шумарство, Секторот за ловство и одделението за правни и административни работи со упатства, процедури, методологии, техники и системи за селективна контрола базирана на анализа на ризик и слично.

2. Остварување на претпоставките за проценките на ризици во областите на инспекциски надлежности

Во извештајната година ризичните области се дефинирани врз основа на 177 посебни планови за стопанисување со шумите во ЈП „Македонски шуми“, 19 посебни планови кај правните субјекти кои вршат одгледување и заштита на шумите со посебна намена, 4 посебни планови за стопанисување со шумите во приватна сопственост, 266 установени ловишта кои се дадени по пат на концесија, 52 регистрирани трговски друштва што се бават со производство и промет со репродуктивен материјал од шумски видови дрвја, како и 212 регистрирани правни субјекти што се бават со откуп и промет на дрва.

3. Координирани инспекциски надзори

Во извештајната година имало потреба од 48 координирани инспекциски надзори со Државниот пазарен инспекторат и (4) инспекциски надзори со Управата за јавни приходи, односно имало потреба од соработка со Министерството за внатрешни работи за вршење на инспекциски надзор, во кој се извршени 9 инспекциски надзори за кривични дела сторени по Законот за шумите.

4. Инспекциски надзор

4.1. Записници за инспекциски надзор

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАДЛЕЖНОСТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА НАДЗОР СОГЛАСНО ЗАКОН** | **Година** | | | | | | | | | | | |
| 2017 | | | | 2016 | | | | 2015 | | | |
| редовни | контролни | вонредни | **В**купно | редовни | контролни | вонредни | **В**купно | редовни | контролни | вонредни | **В**купно |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Закон за шумите | 2665 | 319 | 1510 | 4494 | 3284 | 385 | 762 | 4431 | 2720 | 329 | 643 | 3692 |
| Закон за ловството | 34 | 1 | 10 | 45 | 29 | 3 | 48 | 80 | 448 | 54 | 72 | 574 |
| Закон за репродуктивен шумски саден материјал | 23 | 0 | 5 | 28 | 33 | 0 | 3 | 36 | 56 | 0 | 0 | 56 |
| Други закони-поврзани со оваа проблематика | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | **2722** | **320** | **1525** | **4567** | **3346** | **388** | **813** | **4547** | **3224** | **383** | **715** | **4322** |

|  |
| --- |
|  |

Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има составено записници од редовен надзор 2.722, контролен 320 и вонреден 1.525 или вкупно 4.567 записници, односно просечниот број на записници по инспектор изнесува 228 или од планираните 3.810 составени се записници од 119,87 %.

Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има составено записници од редовен надзор 3.346, контролен 388 и вонреден 813 или вкупно 4.547 записници, односно просечниот број на записници по инспектор изнесува 227 или од планираните 3.635 составени се записници од 125,09 %.

Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има составено записници од редовен надзор 3.224, контролен 383 и вонреден 715 или вкупно 4.322 записници, односно просечниот број на записници по инспектор изнесува 240 или од планираните 4.114 составени се записници од 105,06 %.

4.2. Записници со запрена постапка

Во извештајната година податоцитe за бројот на записници за извршен инспекциски надзор кај кои е запрена понатамошната постапка изнесува 3.688.

Од вкупно 4.567 составени записници од инспекциски надзор, учеството на записници за запрена постапка од 3.688 во вкупниот број на записници изнесува 80,75 %.

4.3. Инспекциски мерки и санкции

4.3.1.Број на донесени управни решенија и учество во вкупниот број записници

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Број на донесени управни решенија | **Година** | | | | | | | | |
| 2017 | | | 2016 | | | 2015 | | |
| Закон за шумите | Закон за ловството | **В**купно | Закон за шумите | Закон за ловството | **В**купно | Закон за шумите | Закон за ловството | **В**купно |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Вкупно | **476** | **1** | **477** | **509** | **2** | **511** | **547** | **30** | **577** |

|  |
| --- |
|  |

Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има донесени управни решенија по Законот за шумите 476 и по Законот за ловството 1 или вкупно 477 решенија и учество во вкупниот број записници од 10,44 %.

Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има донесени управни решенија по Законот за шумите 509 и по Законот за ловството 2 или вкупно 511 решенија и учество во вкупниот број записници од 11,24 %.

Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има донесени управни решенија по Законот за шумите 547 и по Законот за ловството 30 или вкупно 577 решенија и учество во вкупниот број записници од 13,35 %.

Глобалните видови на мерки по Законот за шумите се однесуваат на воведување на шумски ред по извршена сеча и на спроведување на одгледните мерки, а по Законот за ловството се однесуваат на развојните можности во ловството и спроведувањето на посебните ловностопански основи.

Освртот на разликите во однос на претходните години по Законот за шумите се однесува на тоа што се откриени помал број на неправилности во работењето на правните и физички лица, како по Законот за ловството покажува намален број на неправилности.

4.3.2. Број на доставени платни налози и учество во вкупниот број на записници

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПЛАТНИ НАЛОЗИ** | **Година** | | | | | |
| **2017** | | **2016** | | **2015** | |
| Издадени | Наплатени | Издадени | Наплатени | Издадени | Наплатени |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Закон за шумите | 12 | 1 | 9 | 0 | 11 | 0 |
| Закон за ловството | 11 | 0 | 27 | 0 | 52 | 7 |
| Вкупно | **23** | **1** | **36** | **0** | **63** | **7** |

|  |
| --- |
|  |

Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има издадено 12 платни налози и наплатено 1, а по Законот за ловството има издадено 11 платни налози и наплатено 0, или вкупно издадени 23 и наплатени 1, со учество во вкупниот број записници од 0,50 %. За ненаплатените платни налози во текот на 2017 година поднесени се 23 барања за поведување на прекршочна постапка.

Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има издадено 9 платни налози и наплатено 0, апо Законот за ловството има издадено 27 платни налози и наплатено 0, или вкупно издадени 36 и наплатени 0, со учество во вкупниот број записници од 0,79 %.За ненаплатените платни налози во текот на 2016 година поднесени се 33 барања за поведување на прекршочна постапка.

Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има издадено 11 платни налози и наплатено 0, апо Законот за ловството има издадено 52 платни налози и наплатено 7, или вкупно издадени 63 и наплатени 7, со учество во вкупниот број записници од 1,46 %.За ненаплатените платни налози во текот на 2015 година поднесени се 57 барања за поведување на прекршочна постапка.

Освртот на разликите во однос на претходните години по Законот за шумите се однесува на тоа што во 2015 година се издадени 63 платни налози и наплатени 7, а додека во 2016 и 2017 година издадени се помал број платни налози во однос на 2015 година и наплатени се (8) осум. Неплатените платни налози се однесува на тоа што поголем дел од прекршителите имаат сознание дека голем дел од барањата за прекршочна постапка од судовите или комисиите за прекршочна постапка се отфрлени, застарени или пресудени во нивна корист, односно правните лица поучени од новиот Закон за прекршоци (вкупен приход, просечен број на вработени и поведение) изречената глоба е пониска од порамнувањето со платен налог.

4.3.3. Број на поднесени прекршочни пријави и учество во вкупниот број на записници

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Прекршочни пријави** | **Година** | | |
| **2017** | **2016** | **2015** |
| Поднесени | Поднесени | Поднесени |
| 1 | 2 | 3 |
| Закон за шумите | 12 | 13 | 11 |
| Закон за ловството | 11 | 20 | 46 |
| Вкупно | **23** | **33** | **57** |

|  |
| --- |
| Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има поднесено 12 барања за поведување на прекршочна постапка и 11 по Законот за ловството. или вкупно 23 барања за поведување на прекршочна постапка, со учество во вкупниот број записници од 0,50 %.  Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има поднесено 13 барања за поведување на прекршочна постапка и 20 по Законот за ловството. или вкупно 33 барања за поведување на прекршочна постапка, со учество во вкупниот број записници од 0,73 %.  Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има поднесено 11 барања за поведување на прекршочна постапка и 46 по Законот за ловството. или вкупно 57 барања за поведување на прекршочна постапка, со учество во вкупниот број записници од 1,32 % |

Освртот на разликите во однос на претходните години се однесува на тоа што во 2015 година поднесени се вкупно 57 барања за поведување на прекршочна постапка, а додека во 2016 и 2017 година се поднесени вкупно 56 барања за поведување на прекршочна постапка.

Разликата со претходните години е поради тоа што во 2017 година не им е оставен простор на правните и физички лица да сторат прекршок.

4.3.4. Број на поднесени кривични пријави и учество вовкупниот број на записници

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Кривични пријави** | **Година** | | |
| **2017** | **2016** | **2015** |
| Поднесени | Поднесени | Поднесени |
| 1 | 2 | 3 |
| Закон за шумите | 5 | 3 | 11 |
| Закон за ловството | 1 | 2 | 0 |
| Вкупно | **6** | **5** | **11** |

|  |
| --- |
| Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има поднесено 5, а по Законот за ловството 1 кривични пријави, со учество во вкупниот број записници од 0,13 %.  Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има поднесено 3, а по Законот за ловството 2 кривични пријави, со учество во вкупниот број записници од 0,11 %.  Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство по Законот за шумите има поднесено 11 кривични пријави, со учество во вкупниот број записници од 0,25 %.  Освртот на разликите во однос на претходните години се однесува на тоа што во 2015 година поднесени се 11 кривични пријави, а додека во 2016 и 2017 година се поднесени 11 кривични пријави за заштита на шумите од шумски пожари согласно одредбите од член 50 од Законот за шумите и други кривични дела од Законот за ловството.  Разликата е во тоа што во 2015 година во однос на 2017 година има помал број на настанати шумски пожари, а поголем број на кривични дела. |

4.3.5. Број на записници и видови и количини на привремено одземени предмети

Во извештајната година и во двете претходни години, нема привремено одземени предмети.

4.4. Субјекти на инспекциски надзор

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАДЛЕЖНОСТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА НАДЗОР СОГЛАСНО ЗАКОН** | **Година** | | | | | |
| **2017** | | **2016** | | **2015** | |
| Субјекти | | Субјекти | | Субјекти | |
| Физички | Правни | Физички | Правни | Физички | Правни |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Закон за шумите | 77 | 249 | 148 | 244 | 181 | 228 |
| Закон за ловството | 0 | 44 | 0 | 71 | 0 | 71 |
| Закон за репродуктивен шумски саден материјал | 0 | 28 | 0 | 36 | 0 | 46 |
| Други закони-поврзани со оваа проблематика | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | **77** | **321** | **148** | **351** | **181** | **345** |

|  |
| --- |
| Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство кај физички лица има извршено 77 инспекциски надзори, а кај правни лица 321 инспекциски надзори.  Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство кај физички лица има извршено 148 инспекциски надзори, а кај правни лица 351 инспекциски надзори.  Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство кај физички лица има извршено 181 инспекциски надзори, а кај правни лица 345 инспекциски надзори. |

4.5. Инспекциски надзори по закони

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАДЛЕЖНОСТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА НАДЗОР СОГЛАСНО ЗАКОН** | **Година** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **2017** | | | | | | **2016** | | | | | | **2015** | | | | | |
| Записници | Запрени постапки | Решенија | Платни налози | Прекршочни | Кривични | Записници | Запрени постапки | Решенија | Платни налози | Прекршочни | Кривични | Записници | Запрени постапки | Решенија | Платни налози | Прекршочни | Кривични |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 |
| Закон за шумите | 4494 | 3659 | 476 | 12 | 12 | 5 | 4431 | 3863 | 509 | 9 | 13 | 3 | 3692 | 3026 | 547 | 11 | 11 | 11 |
| Закон за ловството | 45 | 1 | 1 | 11 | 11 | 1 | 80 | 76 | 2 | 27 | 20 | 2 | 574 | 502 | 30 | 52 | 46 | 0 |
| Закон за репродуктивен шумски саден материјал | 28 | 28 | 0 | 0 | 0 | 0 | 36 | 36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 56 | 52 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Други закони-поврзани со оваа проблематика | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | **4567** | **3688** | **477** | **23** | **23** | **6** | **4547** | **3975** | **511** | **36** | **33** | **5** | **4322** | **3580** | **577** | **63** | **57** | **11** |

|  |
| --- |
| Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има составено 4.567 записници, 3.688 запрени постапки, 477 изречени инспекциски мерки, 23 издадено платни налози, 23 барања за поведување на прекршочна постапка и 6 кривични пријави  Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има составено 4.547 записници, 3.975 запрени постапки, 511 изречени инспекциски мерки, 36 издадено платни налози, 33 барања за поведување на прекршочна постапка и 5 кривични пријави.  Во текот на 2015 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има составено 4.322 записници, 3.580 запрени постапки, 577 изречени инспекциски мерки, 63 издадено платни налози, 57 барања за поведување на прекршочна постапка и 11 кривични пријави.  Освртот на разликите во однос на претходните години се изнесени во подпоглавието 4.1., 4.2., 4.3. и 4.4. |

4.6. Статус на управни решенија и прекршочни и кривични пријави

4.6.1. Број и старост на записници за извршен инспекциски надзор во извештајната и претходната година и вкупно

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Година** | | | | |
| 2017 | | 2016 | | |
| Донесено управно решение | Не е донесено управно решение | Донесено управно решение | Не е донесено управно решение | **В**купно |
| 1 | 2 | 3 | 4 | **5** |
| 477 | 9 | 511 | 28 | **1.025** |

|  |
| --- |
| Во текот на 2017 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има донесено 477 управни решенија и недонесени 9 управни решенија.  Во текот на 2016 година Државниот инспекторат за шумарство и ловство има донесено 511 управни решенија и недонесени 28 управни решенија.  За недонесените 28 управни решенија во 2016 година се донесени заклучоци за дозволено извршување, односно за недонесените 9 управни решенија во 2016 година се донесени Решенија за дозволено извршување .  Нема застарени предмети на крајот на извештајната година. |

4.6.2. Број на управни решенија донесени во извештајната, претходните четири години и вкупно

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Година** | | | | | |
| 2017 | 2016 | 2015 | 2014 | 2013 | **В**купно |
| Донесено управно решение | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 477 | 511 | 577 | 549 | 502 | **2.616** |

|  |
| --- |
| Во 2017 година по 1 предмет заведен управен спор и истиот предмет е одбиен, нема предмети до основни и апелациони судови и нема број на застарени предмети.  Во 2016 година кај второстепени комисии има 2 отфрлени жалби и 1 е во постапка на решавање, нема предмети до основни и апелациони судови и нема број на застарени предмети.  Во 2015 година кај второстепени комисии има 3 одбиени жалби, 3 отфрлени жалби, 1 запрена постапка, 1 е во постапка на решавање и 2 предмети за кои е заведен управен спор, нема предмети до основни и апелациони судови и нема број на застарени предмети.  Во 2014 година кај второстепени комисии има 1 правосилно одбиенa жалбa, 4 прифатени и 1 решена жалба, 1 одбиена тужба од Управен суд, нема предмети до основни и апелациони судови и нема број на застарени предмети.  Во 2013 година кај второстепени комисии има 5 правосилно одбиени жалби, една запрена постапка и 12 прифатени и решени жалби, 1 одбиена тужба од Управен суд, нема предмети до основни и апелациони судови и нема број на застарени предмети. |

4.6.3. Број на прекршочни пријави поднесени до прекршочни комисии, основни судови и вкупно

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Прекршочни пријави** | **Година** | | | | | | | | | | |
| Ред. бр. | **2017** | | **2016** | | **2015** | | **2014** | | **2013** | | **Вкупно** |
| Комисија | Основен суд | Комисија | Основен суд | Комисија | Основен суд | Комисија | Основен суд | Комисија | Основен суд |
| 1 | Поднесени | 11 | 12 | 20 | 13 | 46 | 11 | 38 | 28 | 82 | 70 | 331 |
| 2 | Утврдена одговорност | 10 | 3 | 5 | 4 | 20 | 3 | 22 | 9 | 30 | 25 | 131 |
| 3 | Неутврдена одговорност | 1 | 7 | 9 | 1 | 25 | 8 | 16 | 16 | 52 | 10 | 145 |
| 4 | Застарени предмети | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Нерешени предмети | 0 | 2 | 6 | 8 | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 35 | 55 |
| 6 | Државна комисија | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| 7 | Апелацинен суд | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 5 | 0 | 9 | 0 | 9 | 29 |

|  |
| --- |
| Во извештајната година и претходните четири години поднесени се 331 барања за поведување на прекршочна постапка, од кој 131 се со правосилни пресуди за утврдена прекршочна одговорност, 145 се со пресуди за неутврдена прекршочна одговорност, 0 се застарени предмети, 55 се нерешени предмети кај комисијата и основните судови, 6 предмети обжалени до Државна комисија и 29 предмети обжалени до апелационите судови. Нема нерешени предмети кај Државна комисија и апелационите судови. |

4.6.4. Број на кривични пријави поднесени во извештајната година, претходните четири години и вкупно за сите пет години,

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Кривични пријави** | **Година** | | | | | |
| Ред. бр. | **2017** | **2016** | **2015** | **2014** | **2013** | **Вкупно** |
| 1 | Поднесени | 6 | 5 | 11 | 15 | 33 | 70 |
| 2 | Правосилни осудителни пресуди |  |  |  |  | 1 | 1 |
| 3 | ослободителни правосилни пресуди | 3 |  | 4 |  |  | 7 |
| 4 | Застарени предмети |  |  |  |  |  | 0 |
| 5 | Нерешени предмети | 3 | 5 | 7 | 15 | 32 | 62 |

|  |
| --- |
| Во извештајната година и претходните четири години поднесени се 70 кривични пријави до јавните обвинитеслтва, од кој 1 е со прависилна осудителна пресуда.  Државниот инспекторат за шумарство и ловство во 2015 година пристапи со барање до јавните обвинитеслтва со барање за број на ослободителни правосилни пресуди, број на предмети во јавните обвинитеслтва, број нерешени предмети кај основните судови, апелационите судови и кај Врховнит суд и број на застарени предмети.  Воглавном имаме одговор дека постапката е во тек. |

**VI Транспарентност и соработка**

1. Односи со медиумите

Во извештајната и претходните две години нема доставени соопштенија до електронските и печатените медиуми, објавени репортажи, одржани прес конференции и одговори на новинарски прашања.

2. Интернет страница

Во 2017 година објавени се 4 квартални извештаи (број на извршени инспекциски надзори) за работата на физички и правни субјекти на интернет страницата на Државниот инспекторат за шумарство и ловство, во 2016 година објавени се 4 квартални извештаи на интернет страницата, во 2015 година објавени се 4 квартални извештаи на интернет страницата, како и во 2014 година објавени се 4 квартални извештаи на интернет страницата, согласно образецот за квартални извештаи на Министерството за информатичко општество и администрација.

3. Пријавени неправилности

Во 2017 години има поднесено писмена преставка за работата на два инспектори во Кичево и Крива паланка. Истите се проследени и за истите е даден одговор во писмена форма до подносителите на преставките. Bo 2016 година има поднесено писмена преставка за работата на два инспектори во Кичево и Крива паланка. Истите се проследени и за истите е даден одговор во писмена форма до подносителите на преставките. Bo 2015 година има поднесено писмена преставка за работата на еден инспектор во Делчево. Истата е проследена и за истата е даден одговор во писмена форма до подносителот на преставката.

4. Граѓански дневник

Во извештајната и претходните две години нема посети на граѓанскиот дневник на Државниот инспекторат за шумарство и ловство, бројот на поставени и одговорени прашања.

5. Претставки и предлози и слободен пристап до информации

Во Државниот инспекторат за шумарство и ловство во текот на 2017 година примени се 4 претставки, за кој се доставени 4 одговори, во текот на 2016 година примени се 17 претставки, за кој се доставени 17 одговори, во текот на 2015 година примени се 24 претставки, за кој се доставени 24 одговори. Во извештајната и претходните две години примени се вкупно 45 преставки и доставени се вкупно 45 во писмена форма до подносителите на преставките.

6. Соработка со други инспекциски служби, државни институции и единици на локалната самоуправа

Во извештајната година реализирани се 48 инспекциски надзори со Државниот пазарен инспекторат, 4 инспекциски надзори со Управата за јавни приходи и 9 инспекциски надзори во соработка со Министерството за внатрешни работи.

7. Соработка со бизнис заедницата и здруженија на потрошувачите

Во извештајната година нема реализирана и институционализирана соработка со асоцијации на економските оператори и на потрошувачите.

8. Меѓународна соработка

Во извештајната година нема реализирана и институционализирана меѓународна соработка на билатерална или мулталерална основа.

9. Соработка со образовни и научни институции

Во извештајната година нема реализирана или институционализирана соработка со образовните и научните институции во Република Македонија.

Бр. 01-115/1 в.д. Директор

Скопје 19.02. 2018 година Ејуп Јаја